

·会议综述·

以习近平新时代中国特色社会主义思想引领健康中国建设

——“实施健康中国战略”理论与实践研讨会综述

刘 卓

健康是公民的基本权利,是生命、幸福和生产力的基础。实现健康长寿,是人类发展的核心目标,是国家富强、民族振兴的重要标志,也是全国人民的共同愿望。党的十九大在科学分析中国卫生与健康事业发展面临的新形势、新挑战的基础上,提出了实施健康中国战略,进一步明确了建设健康中国的战略目标和战略构想。为切实加强健康中国战略理论与实践研究,2017年12月22日,中国人口报社、重庆市人口和计划生育科学技术研究院、重庆市人口学会在重庆市召开了“实施健康中国战略”理论与实践研讨会,来自全国各地的100余名专家学者与实际工作者参加了会议。现将有关内容综述如下。

一、实施健康中国战略是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要战略举措

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心,把人民健康放在优先发展的战略地位,加快推进健康中国建设。经过5年的砥砺奋进,卫生计生事业发展跨上了崭新台阶,人民健康和医疗卫生水平快速提升,有力地保障和改善了民生,促进了经济发展和社会进步,取得了举世瞩目的成就。党的十九大报告在“提高保障和改善民生水平,加强和创新社会治理”部分,明确提出“实施健康中国战略”,指出“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。要完善国民健康政策,为人民群众提供全方位全周期健康服务”,并阐述了新时代深化医药卫生体制改革的整体目标和任务要求。

与会者指出,习近平总书记创造性地把马克思主义基本原理同中国卫生与健康工作实际相结合,提出了一系列的新理念、新思想、新论断,做出一系列新部署、新要求,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。实施健康中国战略,是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、落实新时代党的基本方针、让改革发展成果更多更公平惠及全体人民、不断满足人民日益增长的美好生活需要、不断促进社会公平

正义、增强人民获得感和幸福感的重要战略举措。实施健康中国战略,要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,并以之引领和推进健康中国战略的实施,精准对接新时代人民群众日益增长的多样化的医疗卫生健康需求,全方位、全周期地维护人民群众的健康。

有学者认为,实施健康中国战略,不仅是一项长期的国家发展战略,更是新时代中国特色社会主义的本质要求,必将贯穿于实现中华民族伟大复兴中国梦的宏大史诗之中。习近平总书记指出,没有全民健康,就没有全面小康。这意味着没有全民健康,就无法完满实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标;意味着没有全民健康,到21世纪中叶实现富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标就会受到制约和阻碍。卫生与健康事业关乎每个人的切身利益,与人民整体利益息息相关。人民群众对卫生与健康事业是否满意,能否积极呼应党的生育政策、能否养成健康文明的生活方式、能否获得及时有效的医疗卫生服务、能否享受安全的药品食品、能否获得满意的养老保障等,无不映照着党在新时代践行历史使命的成效,也是检验党能否带领人民不断创造美好生活、巩固和发展新时代中国特色社会主义的根本标准。

党的十九大报告指出,中国“社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。有学者认为,就卫生与健康事业而言,发展的主要矛盾也正在或已经发生转化,广大人民群众不仅仅满足于看病、治病,而是希望享受更有效、更可及、更高水平的医疗卫生和健康服务,满足多样化的医疗卫生健康需求。与之相应的是,医疗卫生服务不平衡不充分发展现象广泛存在、“短板”突出,人口发展不均衡依然明显,与生育政策配套的经济社会政策还不完善,老龄事业和产业发展状况难以应对人口老龄化的快速发展。有学者认为,卫生与健康事业发展所呈现的新矛盾,为卫生与健康事业开辟了新征程,赋予了新使命。实施健康中国战略,必须深刻认识新时代的社会主要矛盾特征,全面把握卫生与健康事业所面临的历史性机遇和挑战,努力克服制约卫生与健康事业发展的关键因素,解决影响发展的体制机制障碍,消弥新时代卫生与健康事业发展面临的主要矛盾,补上“短板”,解决城乡之间、区域之间、人群之间不平衡不充分发展的突出问题。

二、全社会共建共享是实施健康中国战略的重要路径

国际上衡量一国居民健康水平最常用的3个指标是人均预期寿命、孕产妇死亡率和婴儿死亡率。中国人均预期寿命从1981年的67.9岁提高到2016年的76.5岁,孕产妇死亡率从1990年的88.9/10万下降到2016年的19.9/10万,婴儿死亡率从1981年的34.7‰下降到2016年的7.5‰,居民的主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平,提前实现了联合国千年发展目标。

与会者认为,经过长期努力,中国不仅显著提高了人民的健康水平,而且形成了符合本国国情的健康保障模式,共建共享是其重要经验之一。实施健康中国战略,必须坚持共建共享,从供给侧和需求侧两端发力,从社会、行业和个人3个层面统筹做好各项工作。坚持政府主导与调动社会、个人的积极性相结合,推动人人参与、人人尽力、人人享有,正确处理政府与市场的关系,政府在基本医疗卫生服务领域有所作为,市场在非基本医疗卫生服务领域发挥活力。

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志,没有全民健康就没有全面小康。在建设社会主义现代化强国的新时代,健康问题已不再是家庭和个人的私事,而是关系实现中华民族伟大复兴中国梦的国家大事。各级党委、政府要牢固树立新时代“大人口、大卫生、大健康”的理念,把人民健康放在优先发展的战略地位,在推进“五位一体”总体布局,落实“四个全面”战略布局,建设社会主义现代化强国的伟大实践中,切实承担起政府办医的主体责任,自觉做到健康规划前置、健康政策统筹、健康投入优先、健康成果共享。切实加强各级各部门统筹协调齐抓共管,促进本地区国土绿化、空气、土壤、水污染防治、全民健身、人居环境改善、食品药品安全、生态文明建设等诸方面全要素综合治理。把卫生健康工作与当地经济社会同步规划、同步实施、同步发展,全方位满足人民群众对医疗卫生和健康生活的新需求。

与会者还提出,要调动社会力量的积极性和创造性,促进有序竞争机制的形成,有效满足群众多层次、多元化健康需求。强化跨部门协作,加强环境治理,保障食品药品安全,预防和减少伤害,有效控制影响健康的环境危险因素。推进卫生计生、体育健身等健康服务行业供给侧结构性改革,主动适应人民健康需求,优化服务供给,提供面向全人群、覆盖生命全周期的健康服务,解决好人民群众防病治病问题。强化个人健康责任意识,提高全民健康素养,引导群众形成自主自律的健康生活方式,有效控制影响健康的生活与行为方式因素,实现人人热爱健康、人人追求健康、人人生活健康。

有学者认为,健康共享由与人的生存发展相关联的要素构成,主要包括5方面的内容:(1)共享绿色和美的生态环境。建设生态文明,推进绿色发展,尊重自然、顺应自然、保护自然,像对待生命一样对待生态环境,促进人与自然和谐共生,有效防范大气、水、土壤等环境问题带来的健康风险和健康损害。(2)共享更加优质的健康服务。逐步实现医疗卫生服务体系更加健全,医疗卫生资源配置更加均衡更有效率,医疗卫生服务更加公平可及。个人健康意识明显增强,能自觉参与到健康服务中来,主动接受公共卫生、疾病预防、健康咨询指导和家庭医生签约等方面的服务,让健康服务双向互动、落地生根。(3)共享更高水平的医疗保障。随着经济社会的发展,医疗保障水平和保障能力也在稳步提高,其公平性、均衡性也得到明显改善,城乡统一、缩小差距,全民参保、全民享有,普通家庭在看病就医方面抗风险能力显著增强,健康保障的基础越来越牢

固。(4)共享科学文明的生活方式。健康与人的生活方式息息相关,健康共享必须从每个人的生活细节做起,因为科学文明的生活方式有助于人们健康素养的形成,如良好的卫生习惯和文明的行为方式给人们提供一个有益于健康的生活空间,和谐的人际关系和较强的社会适应性有利于人们心理健康的发展。(5)共享安全稳定的社会秩序。公共安全也是健康的重要影响因素。安全稳定的社会秩序在带给人们平安幸福的同时,也带来身心的健康愉悦,维护公共安全、维护社会和谐稳定是每个期待健康生活的人义不容辞的责任。

三、用改革的思路和发展的办法破除束缚卫生健康事业发展的体制机制矛盾

随着经济社会进入新的发展阶段,各类因素交织叠加,卫生资源供给约束与卫生需求日益增长之间的矛盾不断加剧。在医改这道世界性难题面前,中国这个发展中人口大国面临的难度和挑战远大于许多发达国家。

与会者认为,新时代的医药卫生改革,必须以人民为中心,坚持问题导向,改革的着力点要聚焦于以下几个方面:(1)改善医疗资源的配置均衡性,切实解决发展的不均衡问题;(2)持续增强医疗卫生机构尤其是基层卫生机构的综合服务能力,切实提升服务的有效性;(3)健全基层医疗卫生服务网络,多出台便民惠民措施,在增强群众获得医疗服务的可及性上下功夫;(4)持续减轻群众的就医负担,切实增强人民群众就医获得感;(5)继续参与和扩大国际医疗卫生发展及援助事业,以人类命运共同体情怀,为世界提供中国智慧和方案。

在中国特色社会主义新时代,医患矛盾主要表现在人民群众对医疗卫生健康新需求与目前中国医疗服务供给不平衡不充分之间的矛盾。有学者认为,要解决这个矛盾,首先要全面深化健康服务供给侧结构性改革,进一步创新健康供给体制,健全健康供给体系,优化健康供给方式,拓展健康供给项目,把卫生与健康领域建成体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效的现代化医疗卫生体系。各地要充分发挥医疗市场调节医疗资源的主体作用,坚持中西医并重,支持社会办医,发展健康产业,加大健康供给。积极促进医疗系统政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开。优化健康服务供给侧要素配置,加强远程医疗、智能医院和医联体建设,推进“专家坐堂”与健康医生签约服务相结合,疾病治疗与预防控制相结合,中医药与西医药相结合,促进健康服务可及、可信、可靠。

有学者提出,虽然现在城乡居民基本医疗保险已覆盖95%以上的居民,住院的报销比例已达60%~70%,但由于“城乡区域发展和收入分配差距依然较大”,加上人口老龄化加速、慢性病高发、医药科技的发展等原因,医疗费用的增幅与增速过大、过快,人民

对基本医疗保险方面日益增长的需要和这方面发展不平衡、不充分之间的矛盾比较突出,需要认真研究解决。要组织专门的技术团队,抓紧时间从各种来源收集有关城乡居民基本医疗保险制度建设所需的数据,包括国家和地区的经济社会发展、城乡居民收入分配、城乡居民的疾病谱、就诊疾病的数量与构成、医疗费用、城乡居民基本医疗保险筹资支付、大病保险等相关的动态数据,应用大数据挖掘技术,实施精算,在分析历史数据变化趋势的基础上,采用数学模型预测3个阶段(2018~2020年、2021~2035年、2036~2050年)的国民经济发展、政府财政收支、城乡居民收入分配状况、城乡居民基本医疗保险各筹资方的筹资比例、医疗保险与居民个人的支付方式与比例等。在此基础上,借鉴国际经验,按照党的十九大报告提出的“加强社会保障体系建设”的要求,在国家与各地区(基本医疗保险的统筹地区)层面分别做好3个阶段城乡居民基本医疗保险制度建设的顶层设计。

社区作为中国由单位制演变形成的新型基层社会整合载体,具有丰富的资源和优势。然而,进入新时代,立足新方位,社区如何在健康中国战略中发挥其积极作用,社区卫生服务机构又该怎样更好地为人民群众提供完善、优质的健康服务,是新时期社区和社区卫生服务机构在实践中要面对的严峻问题。有学者指出,加强基层医疗卫生服务体系的标准化构建刻不容缓。目前,中国基层医疗资源已渐趋丰富,但较发达国家及其他发展中国家仍呈短缺态势,尤其是在发展质量方面,各地在进行基层卫生服务考核评价时,没有统一、明确、标准化的考核体系,这就可能导致一部分地域的社区没有全方位地贯彻落实政策,随着时间的推移,与整体的差距越来越大,进而影响国家整体健康战略布局的进程。在此基础上,全科医生队伍建设也是加强基层医疗卫生领域的重要环节。在国外,全科医生体系已发展十分成熟,其执业人数占所在国医生总数的30%~60%,承担业务量占所在国总医疗量的50%,大多为硕士及以上学历,独立执业,而且可以服务于多家医疗机构,社会地位较高。中国目前正处于全科医生队伍建设的起步阶段,因此亟需向欧美等发达国家汲取经验,并因地制宜将经验本土化,加快全科医生的培育周期,全面提升全科医生的质量,健全完善全科医生的保障体系,促进全科医生的地域流动,提升全科医生的社会声誉。

四、加强健康文化建设是实施健康中国战略的重要内容

按照世界卫生组织的观点,一个人健康状况的60%受自身日常的生活方式所影响,20%为外部环境影响,12%为生物遗传影响,8%为医疗保健影响。

与会者指出,健康文化是健康观念、健康行为、健康制度与健康管理的集合。发展和传播健康文化有利于确立科学、正确的健康观,对健康中国战略的实施具有多方面的重要意义和作用。一是健康文化是确立科学健康观的理论基础,健康的意识决定健康行

为,健康的观念是健康行为实现的前提条件;二是健康文化是健康中国建设的重要基础。健康中国的一个重要前提就是形成科学的健康文化;三是健康文化是树立大国形象的重要基础。作为世界第一的人口大国,健康促进工作做得如何,不仅关系到中国人民的健康水平,也会在很大程度上影响世界人口健康素质的提高。

有学者提出,整体健康观是由健康中国的基本内涵和本质要求所决定的,对推动健康中国战略的实施具有十分重要的意义和作用。整体健康观包括两个部分的内容:一是个人对自身健康利益的整体认识并选择正确的实现方式;二是个人对社会健康意识的全面理解并采取主动的适应模式。整体健康观是基于全局的、长远的、更具建设性和更有效率的价值判断与目标追求。健康本身受多种因素的影响,既有生物、环境等自然因素的影响,又有政治、经济和文化等社会因素的影响。个人或家庭成员的健康总是与他人或社会成员的健康互为依存、紧密联系。健康中国的战略目标是全民健康,也就是社会成员人人享有健康。没有个人与社会的协调一致,没有社会成员的共同努力,就不可能实现这个目标。

习俗改造是实施健康中国战略的重要任务,健康中国战略的实践过程就是不断改造人们生活习俗的过程。有学者认为,健康行为是由习惯和习俗来表现的,有的习惯习俗是有益于健康的,也有的习惯习俗是妨碍和损害健康的,这就需要对传统习俗进行改造和变革。习俗改造是一个系统工程,既需要自身素养的提升,更需要社会环境的支持,一个习俗的改变要经过长期而艰苦的努力,比如“厕所革命”就充分说明一个生活习俗的改变不是轻轻松松就能完成的。国家把“厕所革命”提到乡村振兴战略和城乡文明建设的高度,显示了这项工程的重要性和艰巨性。一些传统习俗根深蒂固,需要强大的社会力量推动,健康中国战略的实施特别是卫生城镇、健康城镇的示范创建活动就有助于形成这种社会推动力量,必将加快习俗改造的步伐。

此外,有学者介绍了人口健康领域的国际前沿经验与做法,认为可以构建以证据为本的人口健康支持体系。还有学者对如何利用人工智能推动健康发展进行了探讨,认为科学技术的发展能够为提高医疗技术、改进医疗管理模式、创建健康监测体系提供有效的技术支撑。未来人工智能融入医药、器械等医疗卫生方面的发展将是大势所趋,应加快探寻人工智能在医疗设施、健康诊断及健康监测体系等方面的发展应用,丰富和完善人工智能发展趋势下的健康中国战略的内涵。

(作者单位:西南财经大学中国西部经济研究中心)

(责任编辑:朱 犁)